

Statistik 2002

web-site: www.adoptionsnaevnet.dk

ADOPTIONS
naevnet

Adoptionsnævnets statistik 2002

Adoptionsnævnets statistik 2002

København 2003

Adoptionsnævnet
Æbeløgade 1
2100 København Ø

ISSN 1601-7854

Grafisk tilrettelæggelse: Birger Gregers MDD, Frederiksberg

Tryk: a.s Holbæk Ekspresstrykkeri

Indhold

1. Godkendelse som adoptant	5
2. Afgørelser om godkendelse som adoptant	7
2.1. Fase 1	9
2.1.1. Dispensation fra alderskravet	9
2.1.2. Dispensation fra samlivskravet	10
2.1.3. Specialundersøgelser i fase 1	10
2.1.4. Afslag i fase 1	11
2.1.5. Sagsbehandlingstider i fase 1	11
2.2. Fase 2	12
2.3. Fase 3	13
2.3.1. Godkendelsens indhold	14
2.3.2. Specialundersøgelser i fase 3	15
2.3.3. Afslag i fase 3	15
2.3.4. Sagsbehandlingstider	15
3. Ankesager i Adoptionsnævnet	19
4. Matchinger	21
4.1. Amterne	21
4.1.1. Afslutning af matchingsagen	21
4.1.2. Udvidelse af godkendelsen	22
4.2. De formidlende organisationer	25
4.2.1. Antal matchingforslag	25
4.2.2. Vurderingen af barnet	27
4.2.3. Matchingforslag uden for ansøgernes godkendelse	28
5. Danske børn	31

Godkendelse som adoptant

1

Kravet om undersøgelse og godkendelse af kommende adoptanter udspringer af et grundlæggende princip om, at en adoption skal være til gavn for barnet. Undersøgelsen og godkendelsen af kommende adoptanter har bl.a. til formål at sikre, at adoptanterne har den fornødne indsigt i og forståelse for adoptivbarnets situation og de særlige forhold, der kan opstå ved enhver adoption.

Undersøgelse og godkendelse af kommende adoptanter er også en forudsætning for at kunne leve op til de internationale konventioner, der gælder på området, samt for at kunne tilgodese de krav, der stilles af giverlandene for at anvise børn til udenlandske adoptanter.

Afgørelser om godkendelse som adoptant træffes af de amtskommunale adoptionssamråd på grundlag af en forundersøgelse, der foretages af amtskommunen (amtet). Adoptionssamrådenes afgørelser kan påklages til Adoptionsnævnet.

Ved lov nr. 358 af 2. juni 1999 er der gennemført en række ændringer af adoptionsloven. Lovændringen indebærer bl.a., at der pr. 1. april 2000

blev indført et faseopdelt undersøgelses- og godkendelsesforløb. Fase 1 består af en undersøgelse af og stillingtagen til, om ansøgeren opfylder de generelle krav til f.eks. alder, økonomi, boligforhold og strafforhold, fase 2 af et adoptionsforberedende kursus, der er obligatorisk for alle ansøgere, der ønsker at adoptere et udenlandsk barn for første gang, og fase 3 af en individuel vurdering af, om adoptionsansøgeren kan anses for egnet som adoptivforælder.

Hensigten med det faseopdelte forløb er, at undersøgelsen i højere grad end hidtil får karakter af en dialog mellem ansøgeren og myndighederne, bl.a. ved at adoptanterne får en højere grad af medbestemmelse og ansvar i forbindelse med adoptionen, samtidig med, at myndighedernes kontrolfunktion træder i baggrunden. Det er endvidere hensigten, at det meget tidligt i forløbet afklares, om ansøgeren opfylder de generelle betingelser for at blive godkendt som adoptant.

I dag behandler samrådene stort set kun ansøgninger efter det faseopdelte system, jf. nedenfor.

Afgørelser om godkendelse som adoptant

I statistikken for 2000 og 2001 blev der skelnet mellem samtlige afgørelser, hvor også ansøgninger indgivet før 1. april 2000 var medtaget, og afgørelser truffet efter de nye regler.

I 2002 har kun et enkelt samråd (i Århus Amt) behandlet ansøgninger, som var indgivet inden den 1. april 2000. Det drejer sig alene om to sager, og vi har derfor undladt at medtage disse i det følgende.

Som det fremgår, blev der i alt truffet 665 afgørelser om godkendelse som adoptant i samrådene i 2002. 91% af sagerne endte med en godkendelse, mens ansøgerne i 9% af sagerne fik afslag på godkendelse som adoptant.

Godkendelses- og afslagsprocenten har procenten har ligget nogenlunde stabilt gennem de seneste 5 år, idet ca. 9 ud af 10 ansøgere hvert år godkendes som adoptanter. I hele perioden behandlede samrådene i alt 3.675 ansøgninger.

Afgørelser om godkendelse som adoptant

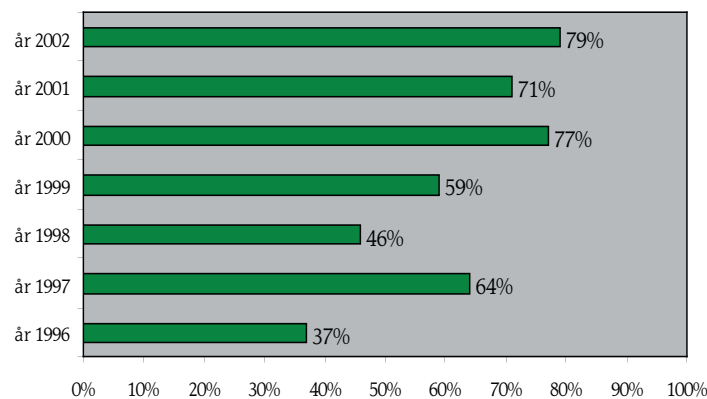
Afgørelser i alt	665
Godkendelser efter fase 3	605
Godkendelsesprocent	91%
Afslag efter fase 1	40
Afslag efter fase 3	20
Afslag i alt	60
Afslagsprocent	9%

Som tilfældet også har været i de tidligere år, er der forholdsvis flere par end enlige, som bliver godkendt. Godkendelsesprocenten for par var således 92% i 2002, mens den var 79% for enlige. Som det også fremgår, har godkendelsesprocenten dog været højere for enlige gennem de senere år, end før vedtagelsen af den nye lov. Den liberalisering, som har været hensigten med den nye lov, synes således især at være slået igennem i bedømmelsen af enlige ansøgere.

Afgørelser gennem de seneste 5 år

	1998	1999	2000	2001	2002
Godkendelser	747	699	607	625	605
Godkendelsesprocent	89%	86%	91%	90%	91%
Afslag	92	110	61	69	60
Afslagsprocent	11%	14%	9%	10%	9%
Afgørelser i alt	839	809	668	694	665

Godkendelsesprocenten for enlige siden 1996



Afgørelser fordelt på par og enlige

Afgørelser om par	607
Godkendelsesprocent for par	92%
Afgørelser om enlige	58
Godkendelsesprocent for enlige	79%
Afgørelser i alt	665

Nedenfor ses fordelingen af henholdsvis afgørelser, godkendelser og afslag opdelt på de enkelte amter i 2001.

Afgørelser om godkendelse som adoptant

	Afgørelser i alt	Godkendelser	Afslag efter fase 1	Afslag efter fase 3
Københavns Kommune	72	67	4	1
Frederiksberg Kommune	29	28	1	0
Københavns Amt	111	95	11	5
Bornholms Amt	5	5	0	0
Frederiksborg Amt	39	38	1	0
Fyns Amt	52	45	5	2
Nordjyllands Amt	58	50	6	2
Ribe Amt	23	20	1	2
Ringkjøbing Amt	37	31	5	1
Roskilde Amt	30	27	2	1
Storstrøms Amt	18	17	1	0
Sønderjylland Amt	28	27	0	1
Vejle Amt	45	44	0	1
Vestsjællands Amt	22	21	1	0
Viborg Amt	28	25	2	1
Århus Amt	68	65	0	3
Hele landet	665	605	40	20

NB: Tallene er renset for nævnets eventuelle omgørelser (dvs. tabellen viser antallet af afgørelser efter, at nævnet eventuelt har ændret samrådets afgørelse).

Godkendelsesprocenten opdelt på de enkelte amter viser, at der er variation mellem amterne med hensyn til andelen af godkendelser. Set over de seneste tre år var der således tre amter – Københavns Amt, Fyns Amt og Roskilde Amt – som i alle tre år havde en godkendelsesprocent under landsgennemsnittet. Omvendt var der fire amter – Københavns Kommune, Storstrøms Amt, Vejle Amt og Vestsjællands Amt – som i alle tre år havde en godkendelsesprocent over landsgennemsnittet.

Hvis man inddrager tal fra før den nye adoptionslovs vedtagelse (1996-1999) viser det sig, at Roskilde Amt i alle 7 år havde en godkendelsesprocent under landsgennemsnittet, mens to amter – Storstrøms Amt og Vestsjællands Amt – i alle årene havde en godkendelsesprocent over landsgennemsnittet.

Godkendelsesprocenter 2000-2002

	2000	2001	2002
Københavns Kommune	93%	91%	93%
Frederiksberg Kommune	95%	83%	97%
Københavns Amt	86%	89%	86%
Bornholms Amt	88%	100%	100%
Frederiksborg Amt	97%	88%	97%
Fyns Amt	83%	83%	87%
Nordjyllands Amt	93%	93%	86%
Ribe Amt	84%	96%	87%
Ringkjøbing Amt	91%	84%	84%
Roskilde Amt	89%	71%	90%
Storstrøms Amt	96%	92%	94%
Sønderjylland Amt	91%	89%	96%
Vejle Amt	98%	98%	98%
Vestsjællands Amt	100%	93%	95%
Viborg Amt	91%	92%	89%
Århus Amt	90%	92%	96%
Hele landet	91%	90%	91%

2.1. Fase 1

Formålet med fase 1 er, at der på dette tidligere stadium af sagen opnås en afklaring af, om ansøgeren opfylder de generelle krav, der gælder for at blive godkendt som adoptant. Undersøgelsen i amtet er derfor på dette tidspunkt i forløbet koncentreret om at tilvejebringe de oplysninger, der er nødvendige for at afklare, om ansøgeren opfylder kravene til alder, samliv og ægteskab, økonomi, bolig, strafforhold og helbredsmæssige forhold.

2.1.1. Dispensation fra alderskravet

Ifølge godkendelsesbekendtgørelsens § 6, stk. 1, er det en betingelse for at blive godkendt som adoptant, at ansøgerens alder på ansøgningstidspunktet ikke overstiger barnets alder med mere end 40 år. Der er imidlertid mulighed for at dispensere fra dette alderskrav, hvis:

- 1) kun den ene ægtefælles alder overstiger barnets alder med mere end 40 år, mens den anden ægtefælle er noget yngre, eller
- 2) ansøgeren inden rimelig tid efter at have modtaget et adoptivbarn ansøger om godkendelse til adoption af endnu et barn, eller
- 3) der foreligger særlige omstændigheder i øvrigt.

Som det ses af tabellen nedenfor, gav samrådet aldersdispensation i 107 sager i 2002. Dette svarer til 16% af de sager, hvor der blev truffet afgørelse. Som det fremgår, blev de fleste aldersdispensationer givet under henvisning til, at den ene ægtefælle var noget yngre (46%) eller under henvisning til, at ansøgerne søgte om godkendelse

til endnu et barn inden rimelig tid efter at have modtaget et adoptivbarn. Rimelig tid fortolkes som normalt som maksimalt 1½ år.

Den gennemsnitlige alder for alle ansøgere, hvor samrådene i 2002 traf afgørelse, var 36,0 år for kvindernes vedkommende og 36,6 år for mændenes vedkommende. I 2001 var kvinderne også i gennemsnit 36,0 år, mens mændene i gennemsnit var 36,9 år.

Aldersdispensationer

Ansøgninger om dispensation	125
Aldersdispensationer	107
§ 6, stk. 2, nr. 1 (»noget yngre«)	49
§ 6, stk. 2, nr. 2 (»inden rimelig tid«)	49
§ 6, stk. 2, nr. 3 (»særlige omstændigheder«)	9

2.1.2. Dispensation fra samlivskravet

Ifølge godkendelsesbekendtgørelsens § 8 kan et ægtepar kun godkendes som adoptanter, hvis de på tidspunktet for indgivelse af ansøgningen har samlevet i mindst 2½ år, medmindre der foreligger særlige omstændigheder.

Der vil f.eks. kunne foreligge særlige omstændigheder, hvis samlivskravet kolliderer med aldersbetingelserne i godkendelsesbekendtgørelsens § 6, fordi ansøgerne først har mødt hinanden i en relativ sen alder og hurtigt har fundet ud af, at de ikke kan få et biologisk barn sammen. I de 10 sager, hvor samrådet i 2001 dispensererede fra samlivskravet var der også i 5 af sagerne tale om, at samlivskravet kolliderede med alderskravet, fordi ansøgerne havde mødt hinanden i en sen alder.

Dispensation fra samlivskravet 2002

Ansøgninger om dispensation	13
Dispensationer fra samlivskravet	10

2.1.3. Specialundersøgelser i fase 1

Hvis samrådet vurderer, at der – før der træffes afgørelse i fase 1 – er behov for en specialundersøgelse af ansøgerne, kan samrådet bestemme, at en sådan undersøgelse af ansøgeren skal iværksættes. Samrådet vil så efterfølgende på baggrund af specialundersøgelsen skulle vurdere sagen på ny og træffe en endelig afgørelse om, hvorvidt de generelle krav kan anses for opfyldt.

Specialundersøgelser i fase 1

	2002
Iværksatte specialundersøgelser	40
Procent af alle afgørelser	6%
Medicinske undersøgelser	30
Psykiatriske undersøgelser	8
Psykologiske undersøgelser	1
Andre undersøgelser	1

I fase 1 vil denne situation være særlig relevant i forbindelse med vurderingen af den betydning, som en ansøgers helbredsmaessige forhold har for spørgsmålet om godkendelse til adoption. Som det ses af tabellen, har langt de fleste specialundersøgelser da også været medicinske undersøgelser eller psykiatriske undersøgelser.

Af de 40 ansøgere, der i 2002 gennemgik en specialundersøgelse i fase 1 blev 32 ansøgere godkendt, hvilket svarer til en godkendelsesprocent

på 80%. 8 ansøgere fik afslag på godkendelse, hvoraf 5 afslag blev givet i fase 1 og 3 i fase 3.

2.1.4. Afslag i fase 1

Som det fremgik ovenfor, gav samrådet i 2002 afslag i fase 1 i 40 sager. Samrådets begrundelse for at give en ansøger afslag i fase 1 vil typisk være begrundet i et eller flere af følgende forhold:

- Ansøgeren opfylder ikke alderskravet, jf. godkendelsesbekendtgørelsens § 6
- Ansøgerne opfylder ikke kravet om, de på tidspunktet for indgivelse af ansøgningen skal have levet sammen i mindst 2½ år, medmindre der foreligger særlige omstændigheder, jf. godkendelsesbekendtgørelsens § 8
- Ansøgeren opfylder ikke kravet om, at vedkommendes fysiske og psykiske helbred ikke må forringe mulighederne for, at adoptionsforløbet bliver til barnets bedste, jf. godkendelsesbekendtgørelsens § 7, nr. 1
- Ansøgeren opfylder ikke kravet om, at vedkommende skal råde over en bolig, der er egnet til at danne rammerne for opfostring af barnet, jf. godkendelsesbekendtgørelsens § 7, nr. 2
- Ansøgeren opfylder ikke kravet om, at vedkommende skal have forsvarlige økonomiske forhold, jf. godkendelsesbekendtgørelsens § 7, nr. 3
- Ansøgeren opfylder ikke kravet om, at vedkommende ikke må være straffet for forhold, der giver anledning til berettiget tvivl om ansøgerens egnethed til at adoptere, jf. godkendelsesbekendtgørelsens § 7, nr. 4

Begrundelserne for afslagene fremgår af tabellen nedenfor. Det bemærkes, at der kan forekomme flere begrundelser i den enkelte sag, hvorfor antallet af begrundelser overstiger antallet af afslag.

Begrundelser for afslag i fase 1			
	2002	Procent af afslag i fase 1 (n=40)	Procent af alle afgørelser (n=665)
Afslag i fase 1	40	100%	6%
Alder	9	23%	1%
Samliv	2	5%	0%
Helbred	26	65%	4%
Boligforhold	1	3%	0%
Økonomiske forhold	2	5%	0%
Strafforhold	1	3%	0%

2.1.5. Sagsbehandlingstider i fase 1

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i fase 1 var i 2002 105 dage. Sagsbehandlingstiden beregnes fra den dato, hvor ansøgningen indgives til amtet, og indtil samrådet træffer afgørelse i fase 1. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i fase 1 i 2001 var 99 dage.

Eftersom den gennemsnitlige sagsbehandlingstid påvirkes af enkelte sager, som behandles enten ekstraordinært hurtigt eller langsomt er procenttilerne på 25%, 50% og 75% også medtaget. Disse udtrykker antallet af dage, som henholdsvis 25%, 50% og 75% af sagerne behandles inden for. Det fremgår således, at eksempelvis 25% af sagerne behandles inden for 57 dage, mens 75% af sagerne behandles inden for 138 dage.

Som det fremgår af tabellen, var der imidlertid forholdsvis stor variation mellem amterne. Så-

ledes varierer sagsbehandlingstiden fra 46 dage i det hurtigste amt til 178 dage i det langsomste amt. Det bemærkes, at der ved tolkningen af tabellen må tages forbehold for, at visse amter har truffet forholdsvis få afgørelser, hvorfor tallene for disse amterne næppe kan tages som udtryk for den generelle sagsbehandlingstid i det pågældende amt.

Hvis man sammenholder med sagsbehandlingstiderne i 2001 synes det dog muligt at spore visse tendenser. Således var der tre amter (Københavns, Sønderjyllands og Vejle Amt) som i både 2001 og 2002 havde en gennemsnitlig sagsbehandlingstid i fase 1, der oversteg landsgennemsnittet med mere end 3 uger. Omvendt var der fire amter (Ringkjøbing, Roskilde, Storstrøms og Viborg Amt), som i begge år havde en gennemsnitlig sagsbe-

handlingstid som var 3 uger kortere end landsgennemsnittet.

Det bemærkes, at enkelte amter kan have truffet henholdsvis flere eller færre afgørelser i fase 1 end det totale antal afgørelser, da ansøgere kan være flyttet mellem amterne undervejs i godkendelsesforløbet.

2.2. Fase 2

Fase 2 i undersøgelses- og godkendelsesforløbet består af et adoptionsforberedende kursus, som er obligatorisk for alle førstegangsansøgere.

Formålet med kurset er bl.a. at gøre de centrale problemer om adoption klart for ansøgerne og

Sagsbehandlingstider i fase 1 i 2002				
	Fase 1	25%	50%	75%
Københavns Kommune (n=72)	99	64	86	118
Frederiksberg Kommune (n=29)	81	47	56	82
Københavns Amt (n=111)	178	141	172	205
Bornholms Amt (n=5)	77	49	84	102
Frederiksborg Amt (n=39)	85	56	77	101
Fyns Amt (n=52)	99	61	78	121
Nordjyllands Amt (n=58)	101	66	89	110
Ribe Amt (n=23)	79	36	60	112
Ringkjøbing Amt (n=37)	67	50	63	86
Roskilde Amt (n=30)	69	48	60	74
Storstrøms Amt (n=18)	61	43	63	76
Sønderjyllands Amt (n=28)	133	83	112	155
Vejle Amt (n=45)	124	70	99	162
Vestsjællands Amt (n=22)	146	65	86	183
Viborg Amt (n=28)	46	28	38	60
Århus Amt (n=68)	72	48	63	81
Hele Landet (n=665)	105	57	83	138

at give ansøgere et grundlag for at vurdere, om de har ressourcer til at adoptere et udenlandsk barn.

Det adoptionsforberedende kursus skal således medvirke til at give de enkelte ansøgere mulighed for at gennemarbejde de problemer, der kan opstå ved enhver adoption, ligesom ansøgerne eventuelt får øjnene op for aspekter ved adoption, som de ikke tidligere har været opmærksomme på.

Det adoptionsforberedende kursus består af et forløb med to weekender. Den mellemliggende mellemaften blev afskaffet pr. 1. august 2002.

I 2002 var der på landsplan 702 deltagere fordelt på 30 kursusforløb, hvilket svarer til et gennemsnit på 23,4 kursusdeltager pr. kursusforløb.

Ud af de 702 deltagere på kurserne var 46 enlige ansøgere, mens resten var par. Alle ansøgerne var førstegangsansøgere.

Adoptionsforberedende kurser 2002

	2002
Antal deltagere	702
-heraf par	328
-heraf enlige	46
Heraf førstegangsansøgere	702
-heraf par	328
-heraf enlige	46
Heraf flergangsansøgere	0
-heraf par	0
-heraf enlige	0

Kilde: Civilretsdirektoratet

2.3. Fase 3

I fase 3 af undersøgelses- og godkendelsesforløbet skal det afgøres, om den ansøger, der opfylder de generelle betingelser for at blive godkendt som adoptant, og som efter deltagelse i det adoptionsforberedende kursus (fase 2) oplyser, at vedkommende fortsat ønsker at adoptere, også efter en individuel vurdering kan anses for egnet hertil.

I forbindelse med fase 3 vil et væsentligt spørgsmål være, hvor mange ansøgere, der efter deltagelse i det adoptionsforberedende kursus ikke har ønsket at fortsætte deres adoptionssag.

Som det ses af tabellen, behandlede samrådene i alt 378 sager, hvor ansøgerne havde deltaget i det adoptionsforberedende kursus. Ud af disse anmodede ansøgerne i 376 sager om, at fase 3 skulle påbegyndes. Der er således stort set ingen ansøgere, som ikke ønsker at fortsætte deres adoptionssag efter deltagelse i kurset. Ifølge godkendelsesbekendtgørelsens § 14, stk. 3, skal ansøgere, der ikke har deltaget i det adoptionsforberedende kursus, anmode amtet om iværksættelse af fase 3 inden 3 måneder efter samrådets afgørelse i fase 1. Hvis ansøgerne har deltaget i et kursus skal de anmode om påbegyndelse af fase 3 inden ét år efter samrådets afgørelse i fase 1. Som det fremgår, var der imidlertid kun en enkelt sag, hvor dette var tilfældet.

Har ansøgeren anmodet om, at fase 3 påbegyndes

	Antal
Ja	376
Nej, ansøgeren har ikke ønsket at sagen skal fortsætte	1
Nej, sagen er henlagt efter 3 måneder/1 år	1
I alt	378

Det bemærkes, at tabellen kun indeholder oplysninger om henlæggelser *efter*, at ansøgerne, ifølge amtets oplysninger, har deltaget i det adoptionsforberedende kursus.

2.3.1. Godkendelsens indhold

Som det fremgik ovenfor, blev 605 ansøgere godkendt efter fase 3 i 2002. Nedenfor ses godkendelsernes indhold opdelt på antal børn, godkendelsens indhold med hensyn til barnets alder, risiko/handicap og søskende/tvillinger.

Som det ses, vedrørte 59% af godkendelserne i 2002 førstegangsadoptanter. 41% af sagerne vedrørte flergangsadoptanter, hvoraf hovedparten af ansøgerne tidligere havde adopteret ét enkelt barn. Kun i 4% af sagerne var der tale om, at ansøgerne blev godkendt til adoption af barn nr. 3, 4 eller flere.

Langt de fleste ansøgere fik en såkaldt almen godkendelse, dvs. en godkendelse til et barn i alderen 0-36 måneder uden væsentlige kendte fysiske eller psykiske problemer. Således vedrørte henholdsvis 90% af godkendelserne et barn i alderen 0-36 måneder, ligesom kun henholdsvis 2% af sagerne vedrørte en udvidet godkendelse til barn med fysiske eller psykiske problemer. Det bemærkes, at ansøgere der har en almen godkendelse kan søge om at få deres godkendelse udvidet i forbindelse med matchingen, hvis det viser sig, at det barn de får stillet i forslag ligger uden for deres almene godkendelse. Der henvises herom til kapitel 4.

Godkendelsen vedrører

	2002	Procent
Adoptivbarn nr. 1	357	59%
Adoptivbarn nr. 2	221	37%
Adoptivbarn nr. 3	26	4%
Adoptivbarn nr. 4 eller flere	1	0%
Godkendelser i alt	605	100%

Godkendelsens indhold mht. barnets alder

	2002	Procent
Barn 0-36 måneder	545	90%
Barn 0- over 36 måneder	14	2%
Barn 12-36 måneder	13	2%
Barn 24-48 måneder	7	1%
Barn 36-60 måneder	3	0%
Andet	23	4%
Godkendelser i alt	605	100%

Omfatter godkendelsen barn med fysiske eller psykiske problemer?

	2002	Procent
Ja	9	1%
Nej	597	99%
Godkendelser i alt	605	100%

Omfatter godkendelsen søskende/tvillinger?

	2002	Procent
Ja	60	10%
Nej	545	90%
Godkendelser i alt	605	100%

2.3.2. Specialundersøgelser i fase 3

Ligesom tilfældet er i fase 1, kan samrådet i fase 3 bestemme, at der skal gennemføres en specialundersøgelse af ansøgerne, hvis man vurderer, at der er behov for en sådan, inden samrådet kan træffes afgørelse i sagen. Dette besluttede samrådene i 26 sager – svarende til 4% af afgørelserne. Dette er lidt flere end i 2001, hvor samrådene kun i 2% af sagerne besluttede at iværksætte en specialundersøgelse i fase 3.

Specialundersøgelser i fase 3

	2002
Iværksatte specialundersøgelser	26
Procent af alle afgørelser	4%
Medicinske undersøgelser	1
Psykiatriske undersøgelser	0
Psykologiske undersøgelser	24
Andre undersøgelser	1

Mens specialundersøgelserne i fase 1 navnlig vedrører helbredsmaessige forhold, vedrører de fleste specialundersøgelser i fase 3 psykologiske undersøgelser. Dette skal ses i sammenhæng med, at fase 3 indebærer en individuel vurdering af, om ansøgeren kan anses for egnet som adoptivforælder. Der blev således iværksat 24 psykologiske undersøgelser i fase 3 i 2002, hvilket svarer til 4% af de sager, hvor der blev truffet afgørelse. I de 24 sager, hvor der blev iværksat en psykologisk undersøgelse, blev 10 efterfølgende godkendt (enten af samrådet eller af Adoptionsnævnet). 58% af de ansøgere, der i fase 3 gennemgik en psykologisk undersøgelse fik med andre ord afslag på godkendelse.

2.3.3. Afslag i fase 3

Som beskrevet ovenfor, blev der i fase 3 givet afslag i 20 sager i 2002. Ligesom tilfældet var i de to foregående år, er der således en forholdsvis lille andel af ansøgerne, som får afslag i fase 3 (3%). Dette forhold må siges at være i tråd med forarbejderne til adoptionsloven, hvoraf det fremgår, at der er en formodning for, at ansøgere, der opfylder de generelle betingelser og har gennemgået det adoptionsforberedende kursus samt oplyser, at de fortsat ønsker at adoptere, også er egnede hertil.

Ud af de 20 sager, hvor ansøgere i 2002 fik afslag på godkendelse i fase 3, var der 7 ansøgere, som fik en delvis godkendelse – dvs. ansøgerne blev godkendt til en del af det ansøgte. Ud af de 13 sager, hvor ansøgerne fik et fuldstændigt afslag vedrørte 5 sager ansøgerpar, mens ansøgeren i de 8 resterende sager var enlige.

2.3.4. Sagsbehandlingstider

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i fase 3 var i 74 dage. Denne beregnes fra den dato, hvor ansøgerne anmoder om påbegyndelse af fase 3, og indtil samrådet træffer afgørelse om godkendelse som adoptant i fase 3.

Også i fase 3 er der forholdsvis stor variation mellem amterne, idet sagsbehandlingstiden varierer fra 38 dage i det hurtigste amt til 106 dage i det langsomste amt.

Nedenfor ses også den totale sagsbehandlingstid, som er beregnet fra den dato, hvor ansøgningen indgives til amtet, og indtil samrådet træffer afgørelser i fase 3. Denne indeholder derfor også

perioden i forbindelse med det adoptionsforberedende kursus og kan ses som udtryk for den samlede periode, der forløbet fra begyndelse af adoptionssagen og indtil der foreligger en afgørelse om, hvorvidt man som ansøger kan godkendes som adoptant. Som det fremgår, var den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i 2002 her 244 dage.

Sagsbehandlingstiden i fase 3 og den totale sagsbehandlingstid var i 2001 henholdsvis 68 og 215 dage. Ligesom tilfældet var med sagsbehandlingstiden i fase 1 har der således været en mindre stigning i sagsbehandlingstiden i fase 3 (på 7 dage), ligesom den totale sagsbehandling er steget fra 2001 til 2002 (med 29 dage).

For så vidt angår sagsbehandlingstiden i de enkelte amter i fase 3 varierede denne i 2002 fra 38 dage til 106 dage. Københavns Kommune og Københavns Amt havde i fase 3 en sagsbehandlingstid på mindst 3 uger længere end landsgennemsnittet, mens Storstrøms Amt, Viborg Amt og Århus Amt havde en sagsbehandlingstid i fase 3 som var mindst 3 uger kortere end landsgennemsnittet. Det ses således, at et enkelt amt – Københavns Amt – i 2002 havde en sagsbehandlingstid, som både i fase 1 og fase 3 var mindst 3 uger længere end landsgennemsnittet, mens både Storstrøms og Viborg Amt havde en sagsbehandlingstid, som både i fase 1 og 3 var mindst 3 uger kortere end landsgennemsnittet.

Sagsbehandlingstider i fase 3 i 2002				
	Fase 3	25%	50%	75%
Københavns Kommune (n=68)	106	75	95	119
Frederiksberg Kommune (n=28)	79	34	67	89
Københavns Amt (n=100)	96	51	79	108
Bornholms Amt (n=5)	71	45	74	97
Frederiksborg Amt (n=35)	56	37	51	72
Fyns Amt (n=47)	62	29	57	77
Nordjyllands Amt (n=52)	62	32	54	78
Ribe Amt (n=22)	77	53	80	91
Ringkøbing Amt (n=32)	55	41	62	68
Roskilde Amt (n=28)	91	56	86	127
Storstrøms Amt (n=17)	42	17	41	69
Sønderjyllands Amt (n=28)	83	26	57	105
Vejle Amt (n=45)	83	50	69	95
Vestsjællands Amt (n=21)	74	37	72	92
Viborg Amt (n=26)	38	22	31	50
Århus Amt (n=68)	50	22	41	68
Hele Landet (n=622)	75	39	65	92

Den total sagsbehandlingstid for sager behandlet i fase 3 i 2002

	Totale sagstid	25%	50%	75%
Københavns Kommune (n=68)	295	220	276	340
Frederiksberg Kommune (n=28)	217	143	210	257
Københavns Amt (n=100)	328	224	323	400
Bornholms Amt (n=5)	205	122	178	301
Frederiksborg Amt (n=35)	198	120	188	248
Fyns Amt (n=47)	239	120	223	306
Nordjyllands Amt (n=52)	231	97	234	283
Ribe Amt (n=22)	213	116	172	281
Ringkjøbing Amt (n=32)	188	130	193	250
Roskilde Amt (n=28)	263	148	246	379
Storstrøms Amt (n=17)	140	51	91	217
Sønderjyllands Amt (n=28)	255	133	233	363
Vejle Amt (n=45)	278	196	247	332
Vestsjællands Amt (n=21)	247	85	218	389
Viborg Amt (n=26)	107	35	65	168
Århus Amt (n=68)	194	98	189	229
Hele Landet (n=602)	244	142	225	316

I 2001 var der mindre variation i sagsbehandlingstiden i fase 3 mellem amterne, idet denne varierede fra 46 dage i det hurtigste amt (Sønderjyllands Amt) til 90 dage i det langsomste amt

(Roskilde Amt) (Bornholms Amt undtaget, da der kun blev truffet 2 afgørelser om godkendelse som adoptant).

Ankesager i Adoptionsnævnet

3

Adoptionsnævnet behandlede i 2002 44 klager over samrådenes afgørelser i godkendelsessager. Som det fremgår af tabellen nedenfor stadfæstede nævnet samrådets afgørelse i 31 sager (70%).

Antallet af ændringer og tilbagesendelser under ét kan tages som udtryk for antallet af sager, hvor nævnet kom frem til en anden afgørelse end samrådene. Dette var således tilfældet i henholdsvis 12 sager – svarende til 27% af alle klagesager.

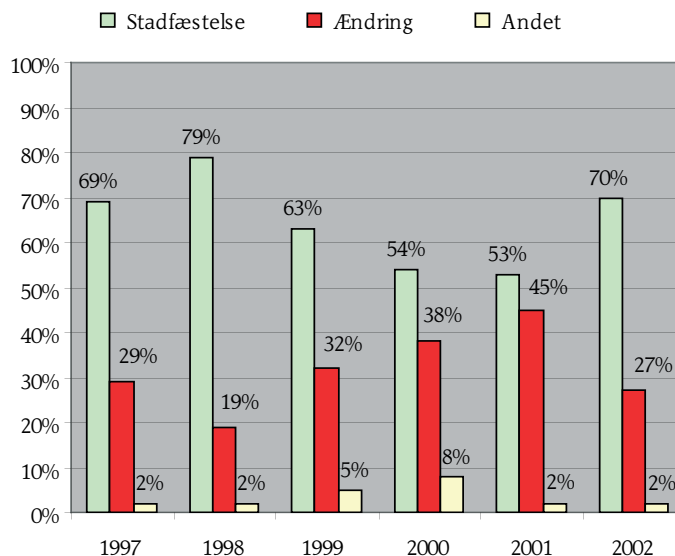
Nævnets afgørelser i 2002

Stadfæstelse af afslag	31
Ændring af afslag til godkendelse/delvis godkendelse	3
Tilbagesendt – nævnet har dispenseret	2
Tilbagesendt til fortsat behandling	7
Andet	1
I alt	44

Af de 44 klagesager, som nævnet behandlede var 42 sager afgjort efter de nye regler, dvs. sager, hvor ansøgningen var indgivet efter den 1. april 2000. Af disse var 26 fase 1-sager, mens samrådet i de øvrige 16 havde truffet afgørelse i fase 3.

I forhold til de foregående år stadfæstede nævnet i 2002 forholdsvis flere afgørelser. Fordelingen af henholdsvis stadfæstelser eller ændringer siden 1997 fremgår af figuren nedenfor.

Adoptionsnævnets afgørelser



Ud over de 44 klager i godkendelsessager, som nævnet behandlede i 2002, behandlede nævnet 38 tilsynssager, 2 matchingsager og 13 sager vedrørende andet. Sidstnævnte vedrører bl.a. klager over samrådenes afgørelser om tilbagekaldelse af en ansøgers godkendelse, om iværksættelse af specialundersøgelse eller anmodning om genoptagelse.

For så vidt angår tilsynssager behandlede nævnet af egen drift 324 sager i 2002 som led i vores løbende tilsyn. Sagerne gennemgås af det sekretariat, der er tilknyttet nævnet og forelægges i

nødvendigt omfang for det samlede nævn. De indkaldte sager fordelte sig således:

- Matchingsager, 1. juli-31.august 2001: 96 sager
- Godkendelsessager, september 2001: 62 sager
- Aldersdispensationer, 1.april- 30. september 2001: 52 sager
- Sager vedrørende enlige ansøgere, hele 2001: 40 sager
- Sager vedrørende børn fra Bulgarien, hjemtaget i 1997-199: 74 sager

Der henvises til nævnets årsberetning for 2001 for en gennemgang af sagsgrupperne.

Nævnet har endelig i 2002 behandlet en række sager vedrørende anonyme adoptioner af danske børn. Der henvises herom til kapitel 5 nedenfor.

Adoptionsnævnets sagsbehandlingstid – beregnet fra den dato, hvor nævnet modtager klagesagen, og indtil afgørelsen sendes ud – var 38 dage.

Matchinger

4

4.1. Amterne

4.1.1. Afslutning af matchingsagen

Amterne afsluttede i 2002 611 adoptionssager.

Som det ses af tabellen, blev 98% af sagerne afsluttet med, at et eller flere børn blev stillet i forslag til ansøgerne. Dette svarer til andelen i 2000 og 2001.

Sagens afslutning	
	2002
Barn forventes hjemtaget til ansøgeren	601 (98%)
Sagen henlagt	3 (0%)
Ansøgernes godkendelse trukket tilbage	7 (1%)
I alt	611 (100%)

Fordelt på de 12 største giverlande fordeler sagerne sig som følger:

De 12 største giverlande

	2002	Procent
Bolivia	21	3%
Bulgarien	10	2%
Colombia	81	13%
Etiopien	20	3%
Hviderusland	18	3%
Indien	106	18%
Kina	140	23%
Korea	57	9%
Thailand	21	3%
Tjekkiet	12	2%
Filippinerne	10	2%
Vietnam	71	12%
Øvrige lande	34	6%
I alt	601	100%

Et af hovedformålene med ændringen af adoptionsloven i 2000 har været, at ansøgere får højere grad af medbestemmelse i den fase af adoptionsforløbet, hvor der bringes et konkret barn i forslag. Samrådet skal derfor ikke længere tiltræde matchingforslag, hvis den formidlende organisation finder det utvivlsomt, at barnet ligger inden for ansøgernes godkendelse.

Som det fremgår, var dette tilfældet i ca. tre fjerdedele af sagerne i 2002. Ud af de 601 sager, godkendte samrådet således alene matchingen i 153 sager

– svarende til 25%. Dette svarer stort set til fordelingen i 2000 og 2001, hvor samrådet godkendte matchingen i henholdsvis 27% og 25% af sagerne. Matchingsagen kan være forelagt for samrådet bl.a. fordi organisationen har vurderet, at barnet falder uden for ansøgernes godkendelse, eller fordi giverlandet ikke på forhånd har taget stilling til hos hvilken adoptant, barnet ønskes placeret. Der henvises herom til kapitel 4.2. nedenfor.

Hvem har matchet barnet?	2002	Procent
Samrådet har godkendt matchingen	153	25%
Den formidlende organisation/giverlandet*	446	74%
Adoptionsnævnet	2	0%
I alt	601	100%

* Der sigtes her til de sager, hvor organisationen har vurderet, at barnet falder inden for ansøgernes abstrakte godkendelse, hvorefter forslaget sendes direkte til ansøgerne til tilkendegivelse af, om de er indstillet på at modtage barnet. Hvis ansøgerne accepterer barnet, sendes sagen til samrådet alene til orientering.

Nedenfor ses fordelingen af matchingsager opdelt på formidlende organisation – både for sagerne i alt og for de sager, hvor samrådet ikke har godkendt matchingen.

Matcher fordelt på formidlende organisation	2002	Procent
AC International Børnehjælp	350	58%
DanAdopt	250	42%
Privat fremmedadoption	1	0%
I alt	601	100%

Formidlende organisation i sager, der er matchet af den formidlende organisation/giverlandet

	2002	Procent
AC International Børnehjælp	251	56%
DanAdopt	195	44%
I alt	446	100%

4.1.2. Udvidelse af godkendelsen

Hvis den formidlende organisation finder, at et udenlandsk matchingforslag ligger uden for ansøgernes godkendelse, skal organisationen gøre ansøgeren bekendt med giverlandets forslag og med, at forslaget vurderes til at ligge uden for deres godkendelse. Ansøgeren skal samtidig gøres bekendt med, at der er mulighed for at ansøge om at få udvidet den abstrakte godkendelse til at omfatte det konkrete barn. Hvis ansøgeren ikke ønsker at søge om udvidelse af godkendelsen, sendes sagen alene til orientering til samrådet, jf. nedenfor i dette afsnit samt afsnit 4.2. nedenfor. Hvis ansøgeren derimod erklærer, at vedkommende ønsker at søge om udvidelse af godkendelsen til at omfatte det konkrete barn, forelægges dette spørgsmål samrådet.

Som det fremgår nedenfor, fik ansøgerne i henholdsvis 16% af sagerne i 2002 udvidet deres godkendelse i forbindelse med matchingen.

Har ansøgeren i forbindelse med matchingen fået godkendelsen udvidet til at omfatte det konkrete barn?

	2002	Procent
Ja	98	16%
Nej	503	84%
I alt	601	100%

Civilretsdirektoratet har tidligere udsendt en statistik vedrørende matchinger i 1994 og 1997. Hvis tal fra denne medtages, ses at andelen af sager med børn, hvor adoptanterne får udvidet godkendelsen til at omfatte det pågældende barn, har ligget på nogenlunde samme niveau i de fem år.

Andel af udvidede godkendelser	
1994	13%
1997	18%
2000	14%
2001	15%
2002	16%

Samrådets begrundelse for, at matchingforslaget faldt uden for ansøgernes godkendelse fremgår af tabellen nedenfor. Det bemærkes, at der i den enkelte sag kan være flere begrundelser for, at barnet vurderes uden for ansøgernes godkendelse. Det bemærkes endvidere, at organisationens begrundelse for at fremsende matchingforslaget til samrådet ikke nødvendigvis er overensstemmende med samrådets begrundelse for, hvorfor barnet falder uden for ansøgernes godkendelse.

Som det ses af tabellen, var den hyppigste årsag til, at ansøgere fik udvidet deres godkendelse, at samrådet vurderede barnet som særligt ressourcekrævende på grund af fysiske forhold hos barnet. Dette var tilfældet i 45% af de sager, hvor ansøgerne fik udvidet deres godkendelse i 2002. En anden hyppig årsag til, at ansøgere får udvidet deres godkendelse til at omfatte et konkret barn er, at barnet er ældre end den godkendelsesramme. Dette var tilfældet i 18% af udvidelserne i 2002.

Disse to begrundelser var også de hyppigste forrige år, hvor henholdsvis 51% og 18% af udvidelserne var begrundet i fysiske forhold hos barnet samt det forhold, at barnet var ældre end ansøgernes godkendelsesramme.

Begrundelse for, at matchingforslaget faldt uden for ansøgernes godkendelse

	2002	Procent (n=98)
Barnet var ældre end den godkendte aldersramme	18	18%
Barnet var yngre end den godkendte aldersramme	14	14%
Fysiske forhold hos barnet	44	45%
Psykiske forhold hos barnet	11	11%
Søskende (flere børn end ansøgeren er godkendt til)	10	10%
Utilstrækkelige oplysninger	2	2%
Andet	16	16%

Antallet af udvidede godkendelser er nedenfor opdelt på de 12 største afgiverlande i 2002. Procenterne angiver andelen af udvidede godkendelser i forhold til det samlede antal afgørelser fra det pågældende land.

Som det ses, er der forholdsvis stor forskel mellem de enkelte lande med hensyn til, hvor ofte ansøgere får udvidet deres godkendelse til at omfatte et konkret barn i forslag. Selv om der må tages forbehold for usikkerheder på grund af det lille antal afgørelser for visse lande, synes det dog muligt at spore visse tendenser, navnlig når sammenholdes med tal fra de to foregående år. Således blev ansøgernes godkendelse i forbindelse med matchingforslag fra Bulgarien,

Hviderusland, Indien, Tjekkiet i alle tre år oftere udvidet end det gennemsnitlige antal udvidelser på landsplan. Derimod lå matchinger fra Bolivia, Colombia, Vietnam og navnlig Kina og Korea under landsgennemsnittet for udvidelser i de tre år.

Ungarn, som var blandt de 12 største giverlandene i 2000 og 2001 er ikke i 2002 blandt de 12 største. Til gengæld er Filippinerne med i 2002 og andelen af udvidede godkendelser var for dette lands vedkommende 50%.

Udvidede godkendelser fordelt på giverland		
	2002	Procent
Bolivia	1	5% (n=21)
Bulgarien	3	30% (n=10)
Colombia	7	9% (n=81)
Etiopien	7	35% (n=20)
Hviderusland	9	50% (n=18)
Indien	31	29% (n=106)
Kina	9	6% (n=140)
Korea	2	4% (n=57)
Thailand	3	14% (n=21)
Tjekkiet	6	50% (n=12)
Filippinerne	5	50% (n=10)
Vietnam	5	7% (n=71)
Øvrige lande	10	29% (n=34)
I alt	98	16% (n=601)

Som det også fremgik af statistikken for 2000 og 2001, er tendensen generelt den samme, hvis tallene sammenholdes med Civilretsdirektoratets statistik for matchinger i 1994 og 1997. Af de

lande, som har indgået i statistikken for alle 5 år gælder, at Indien i samtlige år har ligget over landsgennemsnittet med hensyn til udvidede godkendelser, mens Colombia, Kina, Korea og Vietnam i alle årerne har ligget under landsgennemsnittet.

Set i forhold til de to formidlende organisationer er antallet af udvidede godkendelser derimod forholdsvis ligeligt fordelt mellem de to organisationer i forhold til antallet af sager i organisationerne, jf. tabellen nedenfor.

Udvidede godkendelser fordelt på formidlende organisation		
	2002	Procent
AC International	59	17% (n=350)
Børnehjælp		
DanAdopt	39	16% (n=250)
I alt	98	16% (n=601)

I forbindelse med de udvidede godkendelser vil spørgsmålet være, hvor ofte ansøgere får bragt et barn i forslag, som ligger uden for deres godkendelse, men hvor de ikke ønsker at søge deres godkendelse udvidet til at omfatte barnet. Som det ses, var dette tilfældet i 36 sager i 2002 – svarende til, at ansøgerne i 6% af de afsluttede matchingsager tidligere havde fået bragt et barn i forslag, som lå uden for deres godkendelse, og som de ikke ønskede at søge deres godkendelse udvidet til at omfatte. Dette er lidt færre end i 2000 og 2001, hvor tallet var henholdsvis 10% og 9%. Der henvises nærmere herom til 4.2. nedenfor.

Har ansøgeren tidligere i forbindelse med denne ansøgning fået bragt et barn i forslag, som lå uden for godkendelsen og derfor blev afvist af ansøgeren?

	2002	Procent
Nej	565	94%
Ja, 1 gang tidligere	30	5%
Ja, 2 gange tidligere	6	1%
Ja, 3 eller flere gange tidligere	0	0%
I alt	601	100%

4.2. De formidlende organisationer

4.2.1. Antal matchingforslag

Mens statistikken vedrørende amternes matcher vedrører afsluttede sager, vedrører nedenstående statistik over de formidlende organisationer børn i forslag. De formidlende organisationer udfylder således et statistiskema, når en matchingsag vedrørende et udenlandsk barn afsluttes. Hvis samme barn bringes i forslag til flere ansøgere udfyldes derfor et skema pr. "forslag", ligesom der udfyldes et skema pr. barn, hvis et matchingforslag involverer flere børn.

Organisationerne bragte i 2002 618 børn i forslag. Disse var fordelt med 56% fra AC og 44% fra DanAdopt. DanAdopt har i forhold til de to foregående år bragt forholdsvis flere børn i forslag, idet organisationen i 2000 og 2001 bragte henholdsvis 39% og 35% af børnene i forslag.

Formidlende organisation

	2002	Procent
AC International Børnehjælp	347	56%
DanAdopt	271	44%
I alt	618	100%

Fordelt på de 12 største giverlande fordeler matchingforslagene sig således:

Matchingforslag fordelt på de 12 største giverlande

	2002	Procent
Bolivia	22	4%
Bulgarien	12	2%
Colombia	84	14%
Etiopien	17	3%
Hviderusland	18	3%
Indien	120	19%
Kina	150	24%
Korea	62	10%
Thailand	15	2%
Tjekkiet	8	1%
Filippinerne	13	2%
Vietnam	64	10%
Øvrige lande	33	5%
I alt	618	100%

De 618 børn, som organisationerne i 2002 bragte i forslag var i gennemsnit 12,3 måneder gamle på matchingtidspunktet.

Organisationens vurdering af matchingforslaget fremgår af tabellen nedenfor. Som det ses, vurderede organisationen i tre fjerdedel af tilfældene, at barnet faldt inden for ansøgerens godkendelse, hvorfor matchingforslaget blev sendt direkte til ansøgeren til tilkendegivelse af, om vedkommende var indstillet på at modtage barnet. I 91 af matchingforslagene, svarende til 15%, vurderede

organisationen derimod, at barnet faldt uden for ansøgernes godkendelse. Heraf blev 16 matchingforslag, svarende til 3% af alle matchingforslag i begge år, alene sendt til orientering til samrådet, da ansøgerne i disse tilfælde ikke ønskede at søge deres godkendelse udvidet til at omfatte det konkrete barn (4% i 2000 og 2001).

Organisationens vurdering af matchingforslaget	2002 (procent)
Matchingforslaget ligger inden for ansøgerens godkendelse– forslaget sendt direkte til ansøgeren til tilkendegivelse af, om de er indstillet på at modtage barnet	465 (75%)
Tvivel om, hvorvidt matchingforslaget ligger inden for ansøgerens godkendelse – forslaget sendt til samrådet	22 (4%)
Matchingforslaget ligger uden for ansøgerens godkendelse. Forslaget sendt til samrådet, da ansøgeren ønsker at søge om at få godkendelsen udvidet til at omfatte det pågældende barn	75 (12%)
Matchingforslaget ligger uden for ansøgerens godkendelse. Forslaget er alene sendt til orientering til samrådet, da ansøgeren ikke har ønsket at søge om udvidet godkendelse	16 (3%)
Sagen er sendt til samrådet, da giverlandet har bragt et barn i forslag uden på forhånd at tage stilling til hos hvilken adoptant, barnet ønskes placeret	36 (6%)
Sagen er sendt til samrådet, da ansøgeren har reflekteret på omtalen af et konkret barn (»børn søger forældre«)	4 (1%)
I alt	618 (100%)

I de tilfælde, hvor en ansøger ikke ønsker at søge godkendelsen udvidet til at omfatte barnet i forslag, vil det kunne forekomme, at barnet stilles i forslag til en anden ansøger. Antallet af matchingforslag uden for ansøgernes godkendelse vil således dække over et mindre antal børn, da det samme barn kan være stillet i forslag til flere forskellige ansøgere. Som det ses af tabellen nedenfor, var dette imidlertid kun tilfældet i et fåtal af sagerne. Således var barnet kun stillet i forslag en enkelt gang i 97% af forslagene i 2002.

Hvor mange gange har barnet været stillet i forslag til dansk ansøger?

	2002	Procent
Kun denne ene gang	602	97%
1 gang tidligere	14	2%
2 gange tidligere	2	0%
3 eller flere gange tidligere	0	-
I alt	618	100%

4.2.2. Vurderingen af barnet

Selv om matchingforslaget falder inden for ansøgernes abstrakte godkendelse, jf. ovenfor, kan barnet af organisationen være vurderet som et barn uden for en almen godkendelse. Dette vil f.eks. være tilfældet, hvis ansøgeren er godkendt til et ældre barn over 36 måneder. 22% af matchingforslagene i 2002 omfattede således et barn, som faldt uden for en almen godkendelse eller et barn, hvor organisationen var i tvivl om, hvorvidt barnet faldt inden for ansøgernes godkendelse. Som tidligere nævnt, indebærer en almen godkendelse en godkendelse til et barn i alderen 0-36 måneder

uden væsentlige kendte fysiske eller psykiske problemer.

Har organisationen vurderet, at barnet falder inden for en almen godkendelse?

	2002	Procent
Ja	485	79%
Nej/i tvivl	133	22%
I alt	618	100%

Begrundelserne for, at organisationen vurderede barnet uden for en almen godkendelse fremgår af følgende tabel:

Begrundelser for, at barnet vurderes uden for/tvivl

	2002	Procent (n=133)
Fysiske forhold hos barnet	70	53%
Psykiske forhold hos barnet	16	12%
Barnet er ældre end 36 måneder	30	23%
Søskende	16	12%
Utilstrækkelige oplysninger	5	4%
Andet	24	18%

Som det fremgår, er den hyppigste begrundelse også her, at barnet blev vurderet som særligt ressourcekrævende på grund af fysiske forhold. Ud af alle sager, hvor organisationerne vurderede, at

barnet faldt uden for eller var i tvivl om, hvorvidt barnet faldt uden for en almen godkendelse var 53% således begrundet i fysiske forhold hos barnet. En anden hyppig begrundelse er, at barnet er ældre end 36 måneder. Dette var tilfældet i 23% af sagerne.

Fordelt på formidlende organisation samt de 12 største afgiverlande fordeler matchingforslagene med børn, der vurderes uden for en almen godkendelse, sig som følger:

Matchingforslag uden for en almen godkendelse fordelt på formidlende organisation		
	2002	Procent
Adoption Center	62	18% (n=347)
DanAdopt	71	26% (n=271)
I alt	133	22% (n=618)

Matchingforslag uden for en almen godkendelse fordelt på giverland		
	2002	Procent
Bolivia	1	5% (n=22)
Bulgarien	4	33% (n=12)
Colombia	9	11% (n=84)
Etiopien	3	18% (n=17)
Hviderusland	9	50% (n=18)
Indien	46	38% (n=120)
Kina	12	8% (n=150)
Korea	7	11% (n=62)
Thailand	3	20% (n=15)
Tjekket	7	88% (n=8)
Filippinerne	9	69% (n=13)
Vietnam	6	9% (n=64)
Øvrige lande	17	52% (n=33)
I alt	133	22% (n=618)

Sammenholdt med 2000 og 2001 lå matchingforslag fra i alt 3 lande over landsgennemsnittet i både 2000 og 2001. Disse var Bulgarien, Hviderusland og Indien, som også var blandt de lande, hvor ansøgere forholdsvis oftere fik udvidet deres godkendelse i forbindelse med matchingen, jf. ovenfor.

5 lande – Bolivia, Kina, Korea, Thailand og Vietnam – lå derimod under landsgennemsnittet i årene 2000-2002.

Nedenfor ses matchingforslag uden for en almen godkendelse fordelt på organisationernes behandling af sagerne.

Som det fremgår, var den hyppigste fremgangsmåde, at organisationen sendte matchingforslaget til samrådet, da ansøgerne havde tilkendegivet, at de ønskede at ansøge om at få deres godkendelse udvidet til at omfatte barnet. Dette var tilfældet i 53% af de matchingforslag, hvor organisationen vurderede, at barnet faldt uden for en almen godkendelse, hvilket er en mindre stigning i forhold til 2000 og 2001, hvor ansøgerne i henholdsvis 32% og 44% af sagerne ønskede at søge deres godkendelse udvidet til at omfatte det konkrete barn.

I 11% af matchingforslagene blev sagen alene sendt til samrådet til orientering, da ansøgerne ikke ønskede at ansøge om udvidet godkendelse.

4.2.3. Matchingforslag uden for ansøgernes godkendelse

Antallet af matchingforslag, som af organisationen vurderes uden for ansøgernes godkendelse var, som beskrevet ovenfor, 91.

Forslag uden for en almen godkendelse fordelt behandlingen af matchingforslaget

2002 (procent)

Matchingforslaget ligger inden for ansøgerens godkendelse – forslaget sendt direkte til ansøgeren til tilkendegivelse af, om de er indstillet på at modtage barnet	5 (4%)
Tvivl om, hvorvidt matchingforslaget ligger inden for ansøgerens godkendelse – forslaget sendt til samrådet	22 (17%)
Matchingforslaget ligger uden for ansøgerens godkendelse. Forslaget sendt til samrådet, da ansøgeren ønsker at søge om at få godkendelsen udvidet til at omfatte det pågældende barn	70 (53%)
Matchingforslaget ligger uden for ansøgerens godkendelse. Forslaget er alene sendt til orientering til samrådet, da ansøgeren ikke har ønsket at søge om udvidet godkendelse	15 (11%)
Sagen er sendt til samrådet, da giverlandet har bragt et barn i forslag uden på forhånd at tage stilling til hos hvilken adoptant, barnet ønskes placeret	19(14%)
Sagen er sendt til samrådet, da ansøgeren har reflekteret på omtalen af et konkret barn (»børn søger forældre«)	2 (2%)
I alt	133(100%)

Hertil vil formentlig skulle lægges et antal matchingforslag, som organisationen har sendt til samrådet af anden årsag, f.eks. fordi giverlandet ikke på forhånd har taget stilling til hos hvilken adoptant, barnet ønskes placeret. Nedenfor er dog kun medtaget matchingforslag, som organisationen direkte har anført som forslag uden for ansøgerens godkendelse.

Matchingforslag uden for ansøgernes godkendelse fordeler sig på de på de to formidlende organisationer og de 12 største giverlande som følger:

Matchingforslag uden for ansøgernes godkendelse fordelt på formidlende organisation

	2002	Procent
Ac international		
Børnehjælp	45	13% (n=347)
DanAdopt	46	17% (n=271)
I alt	91	15% (n=618)

Matchingforslag uden for ansøgernes godkendelse fordelt på giverland

	2002	Procent
Bolivia	1	5% (n=22)
Bulgarien	0	(n=12)
Colombia	10	12% (n=84)
Etiopien	3	18% (n=17)
Hviderusland	0	- (n=18)
Indien	35	29% (n=120)
Kina	11	7% (n=150)
Korea	6	10% (n=62)
Thailand	3	20% (n=15)
Tjekkiet	0	- (n=8)
Filippinerne	5	38% (n=13)
Vietnam	4	6% (n=64)
Øvrige lande	13	39% (n=33)
I alt	91	15% (n=618)

I forbindelse med opdelingen på lande bemærkes, at de forslag som sendes til samrådet, fordi giverlandet ikke på forhånd har taget stilling til hos hvilken adoptant, barnet ønskes placeret, ikke er medtaget. Dette er tilfældet for Bulgarien, Hviderusland og Tjekkiet.

Opgaven med at anvise danske børn til godkendte adoptanter med henblik på anonym bortadoption varetages af Adoptionsnævnet.

Ansøgere der ønsker at adoptere et dansk barn, skal ikke på adoptionsforberedende kursus og er ikke omfattet af det faseopdelte godkendelsessystem.

Som det ses af tabellen, blev der i 2002 bortadopteret 25 børn, mens 40 ansøgere blev godkendt til adoption af et dansk barn.

Antallet af danske børn til anonym bortadoption svarede nogenlunde til antallet i 2001, hvor 24 børn blev anvist til bortadoption. Gennem de seneste 10 år er 236 danske børn blevet bortadopteret.

Danske anonyme bortadoptioner

	2002
Antal ansøgere godkendt til anonym adoption af dansk barn	40
Danske børn anvist til bortadoption	25

Proceduren i forbindelse med danske, anonyme bortadoptioner er således, at når der er et dansk barn til bortadoption, sendes sagen vedrørende barnet fra det pågældende amt til Adoptionsnævnet. På baggrund af de foreliggende oplysninger

om barnet udvælger nævnet den af de godkendte ansøgere, der efter en konkret vurdering skønnes bedst egnet til at adoptere det konkrete barn.

I forbindelse med vurderingen af hvilken ansøger, der skønnes bedst egnet til at adoptere et konkret barn, vil bl.a. følgende forhold have betydning:

- At barnet placeres i en passende geografisk afstand fra de biologiske forældre og deres netværk således at sandsynligheden for, at anonymiteten brydes minimeres
- At de biologiske forældres ønsker vedrørende barnets kommende forældre og miljø så vidt muligt respekteres
- At der i adoptivforældrenes baggrund er forhold, værdier og interesser, som stemmer overens med de biologiske forældres således, at miljøet ikke er fuldstændig fremmed. Dette kan f.eks. have betydning, hvis børnene senere i livet vil søge tilbage til deres biologiske ophav.
- At ansøgerne har indsigt og rummelighed i forhold til barnets eventuelle familiære dispositioner for sygdomme eller handicap.
- Om ansøgerne i forvejen har adopteret en søskende til det pågældende barn.

Nedenfor ses fra hvilke amterne børnene henholdsvis kom fra og blev bortadopteret til i 2002.

Bortadopterede danske børn fordelt på amter

	Afgivne børn	Modtagne børn
Københavns Kommune	2	1
Frederiksberg Kommune	0	0
Københavns Amt	3	3
Bornholms Amt	0	0
Frederiksborg Amt	2	3
Fyns Amt	3	4
Nordjyllands Amt	3	1
Ribe Amt	0	2
Ringkjøbing Amt	0	0
Roskilde Amt	1	0
Storstrøms Amt	0	1
Sønderjylland Amt	1	1
Vejle Amt	2	3
Vestsjællands Amt	1	2
Viborg Amt	1	2
Århus Amt	6	2
Hele landet	25	25

Ud af de 25 børn som blev bortadopteret i 2002 blev 21 (84%) formidlet inden for en almen godkendelse, mens 4 af børnene på grund af fysiske eller psykiske forhold blev vurderet til at ligge uden for en almen godkendelse.

Herudover gjorde følgende forhold sig gældende for børnene:

- Den gennemsnitlige alder for børnene på matchingtidspunktet var 4 måneder. Fordelingen på enkelte aldersgrupper var således:
 - 3-4 måneder: 19 børn (76%)
 - over 4-5 måneder: 4 børn (16%)
 - over 5 måneder: 2 børn (8%)

- Et enkelt barn havde anden etnisk oprindelse end dansk.
- 21 af børnene (84%) blev anbragt på spædbarnshjem efter fødslen, mens 4 børn blev anbragt i plejefamilier.
- 23 af børnene blev anbragt med henblik på bortadoption og 2 børn blev anbragt i pleje med henblik på bortadoption.

Med hensyn til barnets biologiske mor var hun i gennemsnit 26,0 år gammel, hvoraf den yngste var 15 år og den ældste var 42 år.

I 14 af sagerne (56%) ytrede den biologiske mor ønsker med hensyn til placeringen af barnet. Det gennemgående ønske var, at barnet bliver placeret i en kærlig og rummelig familie. Enkelte ønsker, at deres børn opvokser i landlige omgivelser, hvor der er dyr og evt. andre børn, og atter enkelte mødre ønsker, at deres barn får et særligt navn.

Gennemsnitsalderen for den biologiske far var 26,3 år gammel, hvoraf den yngste var 20 år og den ældste var 36. Kun i 9 sager var det imidlertid muligt at fastslå barnefaderens alder.

I 14 af sagerne blev der anlagt en faderskabssag. 10 af disse blev henlagt i statsamtet og 4 blev afsluttet i retten.

I 11 tilfælde havde adoptanterne adopteret et barn i forvejen. 10 af de 11 børn var danske, mens et enkelt barn var adopteret fra udlandet.